

פרוטוקול דיון ועדת פטור משרדית

מס' ישיבה: 5414	מס' פרוטוקול: 100329
מתאריך: 28 באוגוסט 2025	מס' פניה: 4152 שלב 4
סוג שלב:	יחידה: מינהל חברה ונוער

נושא הפניה: קונגרס הנוער היהודי-ציוני העולמי הראשון

תוכן הפניה: משרד החינוך באמצעות מנהל חברה ונוער, מבקש לאשר ההתקשרות בוועדת הפטור המשרדית, עם ארגון גשר בפטור ממכרז, כספק יחיד, לצורך ביצוע קונגרס נוער יהודי ציוני עולמי, זאת לאחר שפורסמה הודעה בדבר התקשרות ולא הוגשו השגות. היקף המשתתפים הופחת ל-350 משתתפים, בשונה מהרשום בנוסח ההודעה 550 משתתפים בהלימה צומצמו גם עלויות הרכיבים האחרים הקשורים בהיקף משתתפים, כך שעלות הפרויקט עד 4 מלש"ח ולכן הפניה לאישור הינה לוועדת הפטור המשרדית.

מהות ההתקשרות:

הקמת מנהיגות נוער יהודית ציונית עולמית, בחינוך הבלתי פורמלי ויצירת מסגרת ליוזמות נוער ולרשת נוער עולמית לקידום הזהות היהודית המשותפת לבני נוער מישראל ומהתפוצות תוך הבנת הגיוון והשוניות בין הקבוצות בעולם היהודי לצד חיזוק הקשר בין ישראל ותפוצות, תוך הגברת המודעות והחשיבות לשילוב של הקשר והזהות היהודית המגוונת. התכנית משלבת הכשרה מסע פדגוגי ופיזי כולל יצירת מיזמים של בני הנוער בתכנית. הם יעברו מסע של זהות, שייכות ואחריות שהיישום שלו יהיה בשתי פעימות. יתחיל בהכשרות בארץ ובמדינות שונות בעולם, דרך מסע מבודפשט דרך אוסטריה לבאזל בכינוס באספה ברוח הקונגרס הציוני הראשון כפי שהתקיים בבאזל באוגוסט 1897 וימשיך לפעימה שניה בישראל דרך הנגב, העוטף, הצפון עד ירושלים ובמסגרתו ינוסח החזון הציוני העכשווי של הנוער העולמי ותוקם בבאזל מנהיגות הנוער הציוני העולמי. בני הנוער יפתחו שייכות בתחושה שהם חלק ממשהו גדול, יבחרו מכלל הקהילות היהודיות בעולם ויפעלו לקידום יוזמות ופרויקטים להגשמת החזון המשותף.

בשנת תשפ"ו מערכת החינוך תקדם את הנושא השנתי "שורשי עמ"י – עתיד, מורשת ויוזמות ותזמין את מנהיגות הנוער העולמית למסע חינוכי החושף ומעמיק את השורשים ההיסטוריים, התרבותיים, המשפחתיים והערכיים ליכולת שלהם להשפיע כסוכני שינוי ולעצב את עתיד החברה במדינת ישראל ובעולם היהודי בשילוב חשיבה יצירתית ויוזמות. הגדרת המטרות:

1. **חיזוק הקשר** – בין בני נוער ממדינת ישראל לקהילות יהודיות בתפוצות באמצעות למידה והכרות מעמיקה וחיבור בני הנוער יהודים ציונים מרחבי העולם וישראל
2. **חיזוק האתוס הציוני** – בכלים עכשוויים על ידי נוער יהודי ברחבי העולם. תפיסה שתקדם את אמנת הנוער הציוני – יהודי.
3. **יצירת מיזמים יהודיים** - ציוניים של הנוער שיקדמו את החזון ברחבי העולם היהודי בארץ ובעולם ויקדמו את ארץ ישראל ומדינת ישראל – שיהוו אחזקה ותמיכה בישראל ומחוץ לישראל: בתחומים שונים כגון: חינוך, מדע, תרבות, ספורט כחלק מתפיסת השתתפות בהרחבתם של מפעילי פיתוח בארץ ישראל.

מדינת ישראל משרד החינוך

4. **פיתוח שכבת מנהיגות** נוער יהודי ציוני עולמי – הקמת מועצת נוער יהודית ציונית מכל העולם היהודי שתייצג את הנוער היהודי בעולם בזיקה למדינת ישראל באמצעות מערכת החינוך ואף עידוד עלייה.

מדידת אפקטיביות השירות והערכת איכות: תוכנית חדשה - תתקיים הערכה בסוף המסע אשר תבחן את אפקטיביות התוכנית כמותית ואיכותית.

שם ספק: גשר מפעלים חינוכיים (ע"ר)

מספר ספק: 580054062

מס' פרסום במערכת נעמ"ה: 4000605315

תקופת ההתקשרות: 28/08/2025 עד: 31/12/2025

סכום ההתקשרות: ₪ 3,889,400.00

תקנה תקציבית: 20670165 מרכז קרנות: 200030165

החלטת הוועדה:

ממליצים לוועדת הפטור המשרדית לאשר התקשרות בפטור ספק יחיד ע"פ תקנה 3(29) לתח"מ, עם גשר מפעלים חינוכיים, לצורך ביצוע קונגרס נוער יהודי ציוני עולמי. זאת לאחר שפורסמה הודעה בדבר כוונה להתקשרות מס' פרסום 4000605315 ולא התקבלו השגות.

מהות ההתקשרות:

הקמת מנהיגות נוער יהודית ציונית עולמית, בחינוך **הבלתי פורמלי** ויצירת מסגרת ליוזמות נוער ולרשת נוער עולמית לקידום הזהות היהודית המשותפת לבני נוער מישראל ומהתפוצות תוך הבנת הגיוון והשונות בין הקבוצות בעולם היהודי לצד חיזוק הקשר בין ישראל ותפוצות, תוך הגברת המודעות והחשיבות לשילוב של הקשר והזהות היהודית המגוונת. התכנית משלבת הכשרה מסע פדגוגי ופיזי כולל יצירת מיזמים של בני הנוער בתכנית. הם יעברו מסע של זהות, שייכות ואחריות שהיישום שלו יהיה בשתי פעימות. יתחיל בהכשרות בארץ ובמדינות שונות בעולם, דרך מסע מבודפשט דרך אוסטריה לבאזל בכינוס באספה ברוח הקונגרס הציוני הראשון כפי שהתקיים בבאזל באוגוסט 1897 וימשיך לפעימה שניה בישראל דרך הנגב, העוטף, הצפון עד ירושלים ובמסגרתו ינוסח החזון הציוני העכשווי של הנוער העולמי ותוקם בבאזל מנהיגות הנוער הציוני העולמי. בני הנוער יפתחו שייכות בתחושה שהם חלק ממשוה גדול, יבחרו מכלל הקהילות היהודיות בעולם ויפעלו לקידום יוזמות ופרויקטים להגשמת החזון המשותף.

בשנת תשפ"ו מערכת החינוך תקדם את הנושא השנתי "שורשי עמ"י – עתיד, מורשת ויוזמות ותזמין את מנהיגות הנוער העולמית למסע חינוכי החושף ומעמיק את השורשים ההיסטוריים, התרבותיים, המשפחתיים והערכיים ליכולת שלהם להשפיע כסוכני שינוי ולעצב את עתיד החברה במדינת ישראל ובעולם היהודי בשילוב חשיבה יצירתית ויוזמות. הגדרת המטרות:

1. **חיזוק הקשר** – בין בני נוער ממדינת ישראל לקהילות יהודיות בתפוצות באמצעות למידה

והכרות מעמיקה וחיבור בני הנוער יהודים ציונים מרחבי העולם וישראל

2. **חיזוק האתוס הציוני** – בכלים עכשוויים על ידי נוער יהודי ברחבי העולם. תפיסה

שתקדם את אמנת הנוער הציוני – יהודי.

מדינת ישראל משרד החינוך

3. **יצירת מיזמים יהודיים** - ציוניים של הנוער שיקדמו את החזון ברחבי העולם היהודי בארץ ובעולם ויקדמו את ארץ ישראל ומדינת ישראל – שיהיו אחזקה ותמיכה בישראל ומחוץ לישראל: בתחומים שונים כגון: חינוך, מדע, תרבות, ספורט כחלק מתפיסת השתתפות בהרחבתם של מפעילי פיתוח בארץ ישראל.
4. **פיתוח שכבת מנהיגות** נוער יהודי ציוני עולמי – הקמת מועצת נוער יהודית ציונית מכל העולם היהודי שתציג את הנוער היהודי בעולם בזיקה למדינת ישראל באמצעות מערכת החינוך ואף עידוד עלייה.
- נימוקים לפטור המבוקש:**
- יישום התכנית יתרחש בשתי פעימות ובתהליכי הכשרה לפני, תוך כדי ואחרי:
- הפעימה הראשונה** לאחר מיונים ובחירת המשתתפים ותהליכי הכשרה בזום ובמפגשים פיזיים לישראלים, תתקיים במסע של 4 ימים באירופה מבודפשט, אוסטריה ובבאזל - שוויץ, במקום בו נערך הקונגרס הציוני הראשון ואליו הגיעו צירים מהעולם היהודי בסוף המאה ה-19.
- הפעימה השנייה** תתקיים כחודשיים לאחר מכן בחודש התקומה למשך 5 ימים בדרום, בצפון ובירושלים. החל ממדרשת בן גוריון, מקום בו החזון קרם עור וגידים ובעקבות המלחמה בדרום ובצפון ויסתיים בירושלים בירת ישראל שמסמלת את ההגשמה התקומה האמונה והתקווה. לתכנית מספר שלבים:
- שלב ראשון:** בחירת נציגות מתוך תכניות המנהיגות בארץ ובתי ספר יהודיים ומסגרות החינוך הבלתי פורמלי מישראל ומהעולם היהודי.
- שלב השני:** קיום הכשרה לנוער ולצוותים המלווים
- שלב שלישי** המסע בשתי הפעימות: האחת המסע לבאזל למשך ארבעה ימים והשנייה התכנסות בישראל כחצי שנה אחרי לחמישה ימים נוספים בחודש התקומה.
- שלב רביעי:** הקמת מועצת נוער יהודית-ציונית עולמית בבאזל – מנהיגות שתציג את הנוער היהודי העולמי והישראלי לשנים הבאות.
- שלב חמישי:** פיתוח מיזמים ופרויקטים וליווי בני הנוער והצוותים המהנכים בפיתוחם בארץ ובמדינות שמהם יגיעו לפעימה הראשונה בחו"ל, ויישומם לאחר המסע. המיזמים יוצגו כחלק מהמסע בפעימה השנייה בישראל.
- שלב שישי:** הצגת המיזמים בפני השותפים ומקבלי החלטות במדינת ישראל בפעימה השנייה בירושלים.
- תוצאות מצופות מהמשתתפים:
- חיזוק זהותם היהודית של הנוער ממערכת החינוך בזיקה לנוער בתפוצות תוך מודעות וכבוד לרב גוניתה של היהדות על בסיס עבר, הווה ועתיד
 - יהוו סוכני שינוי מובילים בהגשמת אמנת הנוער הציוני תוך חשיפה לשורשים המשותפים מהם צמחו
 - יפעילו מיזמים שיחזקו את האתוס הציוני של הנוער היהודי בישראל ובעולם
 - יצרו מעגלי השפעה בקהילות המקומית (משפחות עמיתים ועוד)
 - יבנו קשרים משמעותיים וארוכי טווח אחד עם השני
 - ירגישו שייכים ואחראים לישראל ולעם היהודי מתוך חשיפה לשורשים ההיסטוריים, התרבותיים, המשפחתיים והערכיים וליכולת שלהם להשפיע ולעצב את עתיד החברה במדינת ישראל בשילוב יצירתיות ויזמות.

תוצרים מצופים:

- מועצת מנהיגות נוער יהודית ציונית נבחרת כפי שהוקמה בקונגרס הציוני הראשון בראשותו של בנימין זאב הרצל, שתהיה אמונה על המשך הקשר עם הנוער שהשתתף בתכנית בהובלה וייצוג הנוער היהודי בעולם במעגלים רחבים יותר.
- אמנת הנוער הציוני – התחייבות לקידום תהליכי ציונות נוער חדשה לשנים הבאות
- מיזמים משותפים של מנהיגויות הנוער בארץ ובקהילות היהודיות בעולם שיקדמו את מדינת ישראל והקשר עם הקהילות היהודיות בעולם
- עידוד עליה

להחלטה זו מצורפת התייחסות היחידה אשר מפרטת מה היא הייחודיות של עמותת גשר לצורך קיום פעילות זו בדגש על הצרכים הפדגוגיים של היחידה אותה מספקת העמותה.

הוועדה מביאה לידיעת ועדת הפטור כי מלכתחילה נעשה פרסום על סכום של למעלה מ-4 מלש"ח והבקשה הייתה אמורה להגיע לאישור ועדת הפטור באוצר.

לועדה נמסר ע"י היחידה, כי לאחר דין ודברים בע"פ בין היחידה לבין האוצר, בהם הובהר ליחידה כי ככל והבקשה תובא לאישור ועדת הפטור באוצר, הבקשה תידחה. היחידה החליטה לצמצם את מספר התלמידים שייקחו חלק בתכנית וכן את היקפי הפעילות על מנת לעמוד בדרישות של ועדת פטור משרדית ולא בין משרדית.

הוועדה מדגישה כי לא התקבל שום מסמך כתוב ע"י נציגי האוצר.

הבחינה שהוועדה עשתה עוד בטרם פרסום ההודעה בדבר ההתקשרות עם עמותת גשר, היה לבחון האם הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית יכולות להפעיל את הפעילות הנ"ל שכן מניסיון הוועדה בדרכי פעילויות מסוג זה מבוצעות ע"י הגופים האלו בהתאם לסעיף הפטור הרלוונטי. הוועד קיבלה הודעה בכתב מגופים אלו שהם אינם יכולים לקיים את הפעילות הנ"ל ולכן אישרה את פרסום ההודעה בדבר ההתקשרות עם עמותת גשר.

הוועדה סברה כי ככל והגופים האמונים על פעילויות מסוג זה אינם יכולים לקיימה ועמותת גשר טענה כי יש בידיה לקיים את הפעילות הן ברמה הפדגוגית והן ברמה הלוגיסטית הנדרשת, ניתן לאשר פרסום וכלל ויהיו גופים אחרים שיכולים לקיים פעילות זו הם יגישו השגה.

כמו שניתן לראות בפועל אף גוף לא הגיש השגה על הפרסום ולכן הוועדה סוברת שבנסיבות העניין כפי שהוצגו לעיל ובהתאם לכך שלא הוגשו השגות, ניתן להמליץ על ההתקשרות עם עמותת גשר לטובת פעילות זו. הוועדה מדגישה שבפעולות שנקטה כי פעלה בהתאם לכל ההנחיות וזאת על מנת לשמור על הליך תקין הכולל שמירה על שוויוניות, תחרותיות ופרסום פומבי.

עמדת סגן החשב וסיכום בדיקתו: לאור פרויקט הקונגרס בבאזל נבדק והובא על ידי, צומצם בכל הסעיפים לפחות מ-4 מלש"ח על מנת שיעמוד בכללים לפטור משרדית, היקף המשתתפים הופחת באופן משמעותי.

מדידת אפקטיביות השירות והערכת איכות: תוכנית חדשה - תתקיים הערכה בסוף המסע אשר תבחן את אפקטיביות התוכנית כמותית ואיכותית.

שם ספק: גשר מפעלים חינוכיים (ע"ר)

מספר ספק: 580054062

מדינת ישראל
משרד החינוך

מס' פרסום במערכת נעמ"ה: 4000605315

תקופת ההתקשרות: 28/08/2025 עד: 31/12/2025

סכום ההתקשרות: ₪ 3,889,400.00

תקנה תקציבית: 20670165 מרכז קרנות: 200030165 סכום: 3,889,400.00 ש"ח

האישור ניתן לפי תקנה 3(29) לתח"מ - התקשרות עם מי שלפי זכויות מכוח דין או בהתאם למצב הדברים בפועל הוא היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות (בתקנות אלה – ספק יחיד), לאחר בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א(א); תוכנית העבודה אושרה ע"י סגן חשב רפרנט והיא נספח להחלטה זו.

ההתקשרות מותנית בקיום תקציב מתאים בתקנה.
ההחלטה התקבלה בוועידת חוזי ואושרה ע"י חברי הוועדה בדוא"ל.

גב' אילנית שושני	מר אסף יחזקאל	עו"ד אפרת לוי-שרעבי
יו"ר הוועדה	נציג/ת החשבות	נציג/ת היועצת המשפטית

החלטת ועדת הפטור המשרדית:

תאריך: 28/8/2025

נושא הפניה: קונגרס הנוער היהודי-ציוני העולמי הראשון
לאחר שהוועדה קראה את מסמכי הפניה ואת המלצת ועדת המכרזים ודנה בבקשה, מאשרים את ההתקשרות מהנימוקים שצויינו לעיל.

שם ספק: גשר מפעלים חינוכיים (ע"ר)

מספר ספק: 580054062

מס' פרסום במערכת נעמ"ה: 4000605315

תקופת ההתקשרות: 28/08/2025 עד: 31/12/2025

סכום ההתקשרות: ₪ 3,889,400.00

האישור ניתן לפי תקנה 3(29) לתח"מ: התקשרות עם מי שלפי זכויות מכוח דין או בהתאם למצב הדברים בפועל הוא היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות (בתקנות אלה – ספק יחיד), לאחר בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א(א); תוכנית העבודה אושרה ע"י סגן חשב רפרנט והיא נספח להחלטה זו.

בסמכות ועדת הפטור המשרדית לאשר ההתקשרות לאור תקנה 10א' בהיותה התקשרות בפטור ממכרז בסכום העולה על 150 אש"ח ונמוך מ- 4 מלש"ח.

תוכנית העבודה אושרה ע"י סגן חשב רפרנט והיא נספח להחלטה זו.

מדינת ישראל
משרד החינוך

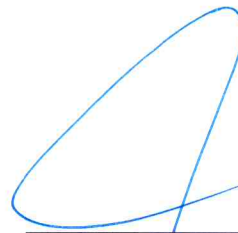
ההתקשרות מותנית בקיום תקציב מתאים בתקנה



עו"ד שרית חאיק שפיגלשטיין
היועצת המשפטית



רו"ח רונן לוי
חשב המשרד



מר מאיר שמעוני
המנהל הכללי